Người ký: Sở Giao thông Vận tải
Email: sgtvt@tphcm.gov.vn
Cơ quan: Thành phố Hồ Chí Minh
Thời gian ký: 10.03.2020 10:49:04 +07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI

Số: 2901 /SGTVT-SH
Về một số bài báo liên quan "Kết luận Đơn tố cáo 68 giáo viên của 04 cơ sở đào tạo lái xe" của Tổng cục Đường bộ Việt Nam

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 10 tháng 03 năm 2020

Kính gửi: Ủy ban nhân dân Thành phố

Thời gian qua, có một số báo đăng tải bài viết liên quan đến các Kết luận kiểm tra xác minh của Tổng cục Đường bộ Việt Nam (Kết luận số 8192/KL-TCĐBVN ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Tổng cục Đường bộ Việt Nam và Kết luận số 250/KL-TCĐBVN ngày 14 tháng 01 năm 2020 của Tổng cục Đường bộ Việt Nam), theo đó có một số giáo viên dạy lái xe trên địa bàn Thành phố đã sử dụng bằng cấp chuyên môn và các chứng chỉ nghiệp vụ sư phạm không hợp lệ (giả) để tham dự kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe để làm công tác giảng dạy tại các cơ sở đào tạo. Về vấn đề này, Sở Giao thông vận tải báo cáo như sau:

1. Tình hình quản lý giáo viên dạy thực hành lái xe tại các cơ sở đào tạo lái xe

Qua nhiều năm thực hiện, với nỗ lực cố gắng của Sở Giao thông vận tải, cùng với sự chỉ đạo sâu sát từ Ủy ban nhân dân thành phố, Bộ Giao thông vận tải, Tổng cục Đường bộ Việt Nam, thành phố Hồ Chí Minh luôn dẫn đầu cả nước về công tác đào tạo, sát hạch cấp Giấy phép lái xe. Các cơ sở đào tạo lái xe luôn nỗ lực cố gắng đầu tư cơ sở vật chất, tăng cường đội ngũ xe tập lái, giáo viên dạy lái xe, nâng cao chất lượng công tác đào tạo lái xe cả về lượng và chất, góp phần giải quyết công ăn việc làm cho hàng triệu lái xe trong cả nước; Tạo ra môi trường cạnh tranh lành mạnh cho các cơ sở đào tạo lái xe, góp phần bình ổn giá học phí trong một thời gian dài; Góp phần đảm bảo trật tự an toàn giao thông, phục vụ sự phát triển của đất nước nói chung và Thành phố nói riêng.

Tính đến hết tháng 02 năm 2020, trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh có 73 cơ sở đào tạo lái xe (trong đó có 56 cơ sở đào tạo lái xe ô tô, 17 cơ sở đào tạo lái xe mô tô) với *6.576 giáo viên dạy thực hành lái xe*. Trong hai năm 2018-2019, Sở Giao thông vận tải đã cấp tổng cộng hơn 1 triệu Giấy phép lái xe, chiếm khoảng 23% tổng lượng Giấy phép lái xe đã cấp trên toàn quốc. Đây là áp lực rất lớn đối với Sở trước nhu cầu của người dân trong công tác quản lý nhà nước về đào tạo, sát hạch cấp Giấy phép lái xe.

2. Trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải đối với công tác quản lý, sử dụng đội ngũ giáo viên dạy thực hành lái xe

2.1. Cơ sở pháp lý

Việc quản lý đội ngũ giáo viên dạy thực hành lái xe hiện nay được quy định chi tiết tại các văn bản sau:

- Nghị định số 65/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định 138/2018/NĐ-CP ngày 08 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo lái xe ô tô và dịch vụ sát hạch lái xe;

- Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ;

- Văn bản số 4515/TCĐBVN-QLPT&NL ngày 26 tháng 7 năm 2017 của Tổng cục trưởng Tổng cục đường bộ Việt Nam hướng dẫn về việc tổ chức tập huấn, quản lý giáo viên dạy thực hành lái xe;

- Quyết định số 4277/QĐ-SGTVT ngày 25 tháng 8 năm 2017 của Giám đốc Sở Giao thông vận tải quy định về việc tổ chức kiểm tra cấp giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe.

2.2. Trách nhiệm trong công tác xét duyệt hồ sơ

Theo quy định tại Điều 9, Nghị định 65/2016/NĐ-CP của Chính phủ, thành phần hồ sơ đề nghị kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe bao gồm:

- Đơn đề nghị theo mẫu quy định tại Phụ lục IV kèm theo Nghị định này;

- Bằng tốt nghiệp trung cấp trở lên hoặc chứng chỉ kỹ năng nghề để dạy trình độ sơ cấp (bản sao kèm bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực);

- Giấy phép lái xe còn thời hạn sử dụng (bản sao kèm bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực) *(được bãi bỏ từ ngày từ ngày 01 tháng 12 năm 2018)*[1];

- Chứng chỉ nghiệp vụ sư phạm (bản sao kèm bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực);

- Giấy chứng nhận sức khỏe do cơ sở y tế có thẩm quyền cấp theo quy định *(được bãi bỏ từ ngày từ ngày 01 tháng 12 năm 2018)*[2].

---

[1] Điểm này được bãi bỏ theo quy định tại Điều 2 của Nghị định số 138/2018/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 65/2018/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo lái xe ô tô và dịch vụ sát hạch lái xe, có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 12 năm 2018.

[2] Điểm này được bãi bỏ theo quy định tại Điều 2 của Nghị định số 138/2018/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 65/2018/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo lái xe ô tô và dịch vụ sát hạch lái xe, có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 12 năm 2018.

- 01 ảnh màu cỡ 3 cm x 4 cm nền màu xanh, kiểu thẻ căn cước, được chụp trong thời gian không quá 06 tháng.

Theo quy định, việc tuyển dụng và tổ chức tập huấn nghiệp vụ cho đội ngũ giáo viên dạy lái xe do các cơ sở đào tạo căn cứ nhu cầu chủ động thực hiện. Sở Giao thông vận tải là đơn vị tiếp nhận hồ sơ và danh sách học viên tham gia các lớp tập huấn giáo viên do cơ sở đào tạo lái xe tổ chức. Sau đó căn cứ theo các quy định liên quan để xét duyệt thành phần hồ sơ, tổ chức kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên theo đúng trình tự quy định. Các quy định hiện nay không yêu cầu Sở Giao thông vận tải phải tổ chức xác minh đối với các văn bằng chứng chỉ của giáo viên.

2.3. Quá trình thực hiện tổ chức kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe

Ngày 25 tháng 8 năm 2017, Giám đốc Sở Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 4277/QĐ-SGTVT ngày 25 tháng 8 năm 2017 quy định về việc tổ chức kiểm tra cấp giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe. Theo đó, quy định chi tiết các nội dung liên quan đến việc thành lập Hội đồng kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe, thành lập Tổ kiểm tra cấp Giấy chứng nhận (thành phần, số lượng, quy định hoạt động, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn…), công tác xét duyệt thành phần hồ sơ học viên đề nghị kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe cũng được Sở Giao thông vận tải quy định cụ thể.

Bên cạnh đó, để đảm bảo chặt chẽ về hồ sơ học viên, trong quá trình xét duyệt hồ sơ, Sở Giao thông vận tải đã chủ động gửi văn bản yêu cầu xác minh đến các cơ quan, cơ sở đào tạo cấp văn bằng, chứng chỉ (đối với một số trường có dấu hiệu nghi ngờ). Cụ thể tại kỳ kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe tháng 11 năm 2018, Sở Giao thông vận tải đã tiến hành gửi xác minh 34/96 văn bằng, chứng chỉ của học viên đến các cơ sở giáo dục đã cấp như Trường Cao đẳng kỹ thuật Cao Thắng, Đại học Sư phạm kỹ thuật Thành phố Hồ Chí Minh, Đại học Công nghiệp Thành phố Hồ Chí Minh, Cao đẳng Nghề Thành phố Hồ Chí Minh, Cao đẳng Giao thông vận tải Trung ương III, Cao đẳng cơ điện Hà Nội, Cao đẳng Công nghệ Việt Đức… để yêu cầu xác minh. Căn cứ trên kết quả trả lời xác minh của Đại học Công nghiệp Thành phố Hồ Chí Minh (văn bản số 56/ĐHCN-ĐT ngày 23 tháng 01 năm 2019), ngày 27 tháng 02 năm 2019, Sở Giao thông vận tải có văn bản số 1250/SGTVT-SH gửi Trường dạy nghề tư thục lái xe Thống Nhất thu hồi 11 Giấy chứng nhận Giáo viên dạy thực hành lái xe đã cấp, đồng thời yêu cầu Nhà trường nghiêm túc rút kinh nghiệm, chấn chỉnh trong việc tuyển dụng giáo viên và tổ chức tập huấn nghiệp vụ giáo viên dạy thực hành lái xe.

Từ ngày 04 tháng 3 năm 2019, để đảm bảo chặt chẽ công tác này, Sở Giao thông vận tải có văn bản số 1321/SGTVT-SH gửi các cơ sở đào tạo lái xe về việc xác minh văn bằng, chứng chỉ của học viên tham dự tập huấn Giáo viên dạy thực hành lái xe, theo đó yêu cầu các cơ sở đào tạo phải chủ động xác minh văn bằng

chứng chỉ của học viên tham dự tập huấn. Kết quả xác minh gửi kèm theo hồ sơ học viên đề nghị kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe để Sở xét duyệt.

Như vậy, với vai trò là cơ quan tham mưu cho Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện chức năng quản lý nhà nước trong lĩnh vực đào tạo, sát hạch cấp Giấy phép lái xe, bên cạnh việc thực hiện đầy đủ theo các quy định pháp luật liên quan, Sở Giao thông vận tải đã chủ động thực hiện nhiều biện pháp nhằm tăng cường chấn chỉnh công tác tổ chức kiểm tra Cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe, như việc ban hành quy định về việc tổ chức kiểm tra cấp giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe để đảm bảo chặt chẽ công tác tổ chức kiểm tra cấp giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe, việc chủ động xác minh khi phát hiện dấu hiệu vi phạm và xử lý vi phạm... qua đó Sở Giao thông vận tải đã thực hiện đầy đủ trách nhiệm quản lý nhà nước trong lĩnh vực được giao.

Do đó, qua các Kết luận của Tổng cục đường bộ Việt Nam đều nêu rõ: *"qua kiểm tra, xác minh Sở Giao thông vận tải đã thực hiện theo đúng quy trình quy định không tạo điều kiện cho các sai phạm, tuy nhiên quá trình cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe cho ông Tăng Trung Quang là giáo viên tại Trung tâm dạy nghề lái xe Hiệp Phát, không rà soát kỹ chứng chỉ sư phạm mang tên Trần Trung Quang và ông Trần Anh Huy chưa có bằng chuyên môn"*. Đây là sai sót của cá nhân thuộc Hội đồng xét duyệt hồ sơ đăng ký học.

3. Trách nhiệm của cơ sở đào tạo lái xe đối với việc quản lý, sử dụng đội ngũ giáo viên dạy lái xe

Theo quy định tại Khoản 14, Điều 5, Thông tư 12/2017/TT-BGTVT ngày 15 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về đào tạo, sát hạch cấp Giấy phép lái xe cơ giới đường bộ, trong đó có quy định trách nhiệm của cơ sở đào tạo lái xe: *"14. Tuyển dụng, quản lý, tổ chức tập huấn nghiệp vụ giáo viên dạy thực hành lái xe cho đội ngũ giáo viên bảo đảm tiêu chuẩn và báo cáo cơ quan có thẩm quyền kiểm tra cấp giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe theo quy định"*.

Theo quy định tại điểm a, Khoản 3, Điều 37, Nghị định 46/2016/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt, cũng có quy định xử phạt cơ sở đào tạo lái xe về lỗi *"Cơ sở đào tạo lái xe bố trí giáo viên không đủ tiêu chuẩn để giảng dạy"*

Như vậy có thể nói, với vai trò là người tuyển dụng và sử dụng lao động, cơ sở đào tạo lái xe phải có trách nhiệm đảm bảo tiêu chuẩn của đội ngũ giáo viên dạy thực hành lái xe theo đúng quy định.

Thời gian qua, cụ thể trong các năm từ 2016-2018, với việc nhu cầu học lái xe trong nhân dân tăng đột biến, số lượng các cơ sở đào tạo lái xe lại bị hạn chế do Quy hoạch mạng lưới cơ sở đào tạo lái xe 2016-2020 (hiện nay đã được bãi bỏ), dẫn đến việc nhiều cơ sở đào tạo lái xe bị quá tải. Áp lực bổ sung đội ngũ xe tập lái, giáo viên dạy thực hành lái xe để tăng lưu lượng đào tạo, nhằm đáp ứng nhu cầu của người dân đã dẫn đến việc nhiều cơ sở đào tạo lái xe buông lỏng công tác xác minh, rà soát đối với đội ngũ giáo viên của đơn vị.

Vấn đề thâm niên, kinh nghiệm của giáo viên dạy thực hành là một yếu tố cốt lõi, quan trọng để một người giáo viên dạy thực hành truyền đạt kỹ năng lái xe cho người học. Chính vì quan điểm đặt nặng kỹ năng dạy thực hành lái xe như vậy nên nhiều cơ sở đào tạo lái xe đã có phần xem nhẹ đối với các tiêu chuẩn khác của người giáo viên.

Chính vì các nguyên nhân nêu trên đã dẫn đến việc qua kiểm tra xác minh của Tổng cục Đường bộ Việt Nam, phát hiện 83 giáo viên dạy lái xe (trên tổng số hơn 6500 giáo viên) trên địa bàn sử dụng văn bằng chuyên môn, chứng chỉ sư phạm không hợp lệ.

4. Kết quả xử lý sau Kết luận kiểm tra, xác minh

Sau khi Tổng cục Đường bộ Việt Nam ban hành các Kết luận (Kết luận số 8192/KL-TCĐBVN ngày 06 tháng 12 năm 2019 của Tổng cục Đường bộ Việt Nam và Kết luận số 250/KL-TCĐBVN ngày 14 tháng 01 năm 2020 của Tổng cục Đường bộ Việt Nam) về việc xác minh các Đơn tố cáo giáo viên sử dụng văn bằng, chứng chỉ không hợp lệ, Sở Giao thông vận tải đã tiến hành thu hồi 83 Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe đã cấp do đã có hành vi sử dụng văn bằng, chứng chỉ không hợp lệ để tham dự tập huấn và kiểm tra cấp Giấy chứng nhận[3];

Đồng thời, theo hai Kết luận kiểm tra, Thanh tra Sở Giao thông vận tải Thành phố Hồ Chí Minh cũng đã tiến hành xử phạt vi phạm hành chính đối với 05 cơ sở đào tạo lái xe (Trường Dạy nghề tư thục lái xe Thống Nhất[4], Trung tâm dạy nghề lái xe Tiến Phát[5], Trung tâm dạy nghề lái xe Hiệp Phát[6], Trường Dạy nghề tư thục lái xe Sài Gòn[7], trường Dạy nghề tư thục lái xe Thế Giới[8]) vì hành vi "bố trí giáo viên không đủ tiêu chuẩn giảng dạy", áp dụng hình phạt bổ sung đình chỉ tuyển sinh 02 tháng theo quy định tại Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt; Yêu cầu các cơ sở đào tạo lái xe nghiêm túc tổ chức họp kiểm

[3] Các Quyết định số 22, 23,24,25,26,27,28,29,30,31,32/QĐ-SGTVT ngày 06/01/2020, 232/QĐ-SGTVT ngày 19/02/2020, 6993,6994,6995,6996,6997,6998,6999,7000,7001,7002,7003/QĐ-SGTVT ngày 31/12/2019.
[4] Quyết định số B023262/ QĐ-XPVPHC ngày 04 tháng 01 năm 2020
[5] Quyết định số B021718/QĐ-XPVPHC ngày 21 tháng 01 năm 2020
[6] Quyết định số B021718/QĐ-XPVPHC ngày 21 tháng 01 năm 2020
[7] Quyết định số B021720/QĐ-XPVPHC ngày 21 tháng 01 năm 2020
[8] Quyết định số B021717/QĐ-XPVPHC ngày 21 tháng 01 năm 2020

điểm chấn chỉnh đối với các cá nhân, phòng ban tiếp nhận hồ sơ giáo viên đã để xảy ra sai sót, thanh lý hợp đồng đối với các giáo viên không đảm bảo tiêu chuẩn; đồng thời, Sở điều chỉnh lưu lượng đào tạo của các đơn vị có vi phạm quy định tại Thông tư số 38/2019/TT-BGTVT ngày 08 tháng 10 năm 2019 của Bộ Giao thông vận tải.

Nhằm tăng cường chấn chỉnh công tác tuyển dụng, sử dụng giáo viên, ngày 05 tháng 12 năm 2019, Sở Giao thông vận tải có văn bản số 9290/SGTVT-SH gửi các cơ sở đào tạo lái xe, theo đó yêu cầu các cơ sở đào tạo lái xe tiến hành xác minh toàn bộ văn bằng, chứng chỉ của giáo viên dạy lái xe thuộc đơn vị, báo cáo Sở Giao thông vận tải kết quả xác minh đồng thời chịu trách nhiệm trước Pháp luật đối với kết quả rà soát, xác minh. Thời hạn báo cáo là ngày 27 tháng 12 năm 2019. Tiếp đó, ngày 14 tháng 01 năm 2020, Sở Giao thông vận tải tiếp tục có văn bản số 394/SGTVT-SH gửi các cơ sở đào tạo lái xe yêu cầu các cơ sở đào tạo lái xe tăng cường công tác xác minh văn bằng, chứng chỉ của toàn bộ giáo viên thuộc đơn vị.

Theo hai Kết luận của Tổng cục Đường bộ Việt Nam nói trên, ngày 02 tháng 03 năm 2020, Sở Giao thông vận tải cũng đã tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm các cá nhân có liên quan. Qua kiểm điểm các thành viên Hội đồng kiểm tra cấp Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe thì các thành viên đã thực hiện đầy đủ chức trách theo quy định.

5. Giải pháp tăng cường công tác quản lý nhà nước

Nhằm tăng cường hơn nữa công tác quản lý nhà nước đối với đội ngũ giáo viên dạy lái xe nói riêng và công tác quản lý đào tạo, sát hạch cấp Giấy phép lái xe nói chung, trong thời gian tới, Sở Giao thông vận tải sẽ tổ chức thực hiện một số nội dung:

- Triển khai thực hiện nghiêm một số quy định mới tại Thông tư 38/2019/TT-BGTVT ngày 08 tháng 10 năm 2019, sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ theo đúng lộ trình quy định: Triển khai ứng dụng công nghệ thông tin vào việc giám sát trực tuyến các kỳ sát hạch cấp Giấy phép lái xe thông qua hệ thống camera giám sát phòng sát hạch lý thuyết, sân sát hạch lái xe trong hình, truyền dữ liệu về Tổng cục Đường bộ Việt Nam và Sở Giao thông vận tải từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 theo mô hình chuẩn đã được hướng dẫn; Triển khai sử dụng phần mềm mô phỏng các tình huống giao thông để sát hạch lái xe từ ngày 01 tháng 01 năm 2021; Trang bị ca bin điện tử học lái xe ô tô, thiết bị giám sát thời gian và quãng đường học lái xe trên đường của học viên theo lộ trình quy định...; Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, phối hợp Tổng cục Đường bộ Việt Nam quản lý giáo viên dạy thực hành lái xe thông qua phần mềm thống nhất dữ liệu toàn quốc;

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan chức năng có liên quan tăng cường công tác Thanh tra, kiểm tra các cơ sở đào tạo lái xe trong việc thực hiện quy định liên quan nhằm chấn chỉnh toàn diện công tác đào tạo, sát hạch cấp Giấy phép lái xe;

- Tiếp tục phối hợp Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và Sở Giáo dục và Đào tạo xử lý triệt để các trường hợp giáo viên sử dụng văn bằng, chứng chỉ nghề nghiệp không hợp lệ, thu hồi Giấy chứng nhận, yêu cầu thanh lý hợp đồng giảng dạy; điều chỉnh lưu lượng đào tạo,…

Trên đây là báo cáo để làm rõ hơn bài báo thông tin về "Kết luận Đơn tố cáo 68 giáo viên của 04 cơ sở đào tạo lái xe" của Tổng cục Đường bộ Việt Nam trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- TCĐBVN;
- Sở TTTT;
- Trung tâm báo chí TPHCM;
- GĐ, PGĐ An;
- Lưu: VT, SH.VD.(10).

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Bùi Hòa An