

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Về thanh tra trách nhiệm của Thủ trưởng trong việc thực hiện pháp luật
thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại tố cáo
và công tác quản lý các dự án thuộc nguồn vốn đầu tư công
tại Sở Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2021 của Thanh tra Thành phố được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 4858/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2020; Chánh Thanh tra Thành phố đã ban hành Quyết định thanh tra số 91/QĐ-TTTP-P2 ngày 07 tháng 5 năm 2021 về thanh tra trách nhiệm của Thủ trưởng trong việc thực hiện pháp luật thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại tố cáo và công tác quản lý các dự án thuộc nguồn vốn đầu tư công tại Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Ngày 15 tháng 12 năm 2021, Thanh tra Thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 10/KL-TTTP-P2 và được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Văn bản số 981/VP-NCPC ngày 11 tháng 02 năm 2022 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra Thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Thanh tra trách nhiệm của Thủ trưởng trong việc thực hiện pháp luật thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại tố cáo và công tác quản lý các dự án thuộc nguồn vốn đầu tư công tại Sở Kế hoạch và Đầu tư.

- Thời kỳ thanh tra năm 2019.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Ưu điểm:

Qua kết quả thanh tra, Thanh tra Thành phố nhận thấy Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư có quan tâm chỉ đạo và thực hiện theo quy định pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo và công tác quản lý các dự án thuộc nguồn vốn đầu tư tại Sở Kế hoạch và Đầu tư năm

2019, kết quả thanh tra đã nâng cao ý thức chấp hành các quy định của pháp luật, kịp thời xử lý các tổ chức, cá nhân sai phạm, tổ chức thực hiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính đạt 100%. Đồng thời phát hiện và báo cáo đề xuất, kiến nghị, điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện quy định pháp luật về lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch và đầu tư, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả chức năng nhiệm vụ quản lý nhà nước trên lĩnh vực được giao, tạo động lực phát triển kinh tế, xã hội.

2. Khuyết điểm, hạn chế:

1. Việc chấp hành pháp luật về thanh tra:

- Trong công tác thanh tra việc thành viên Đoàn thanh tra, Trưởng đoàn thanh tra không thực hiện báo cáo tiến độ bằng văn bản gửi người ký quyết định thanh tra, là chưa đảm bảo tính hiệu quả, hiệu lực và kịp thời. Do đó, Thanh tra Sở cần chấn chỉnh, khắc phục đối với các đoàn thanh tra triển khai trong thời gian tới.

- Việc ghi Sổ nhật ký Đoàn tra tại một số Đoàn không liên tục về thời gian, chưa phản ánh đầy đủ công việc diễn ra trong quá trình thanh tra, không tổ chức họp Đoàn thanh tra thảo luận nội dung dự thảo Báo cáo kết quả thanh tra, là chưa đảm bảo đúng quy định về công tác thanh tra.

- Một số Đoàn thanh tra còn chậm về thời hạn lập Báo cáo kết quả thanh tra; văn bản thông báo về thời gian kết thúc thanh tra tại đơn vị chưa đảm bảo chính xác thời gian theo quy định.

- Có đoàn thanh tra không ban hành thông báo về thời gian kết thúc thanh tra và Kết luận thanh tra (do đối tượng thanh tra không hợp tác, trốn tránh, không còn ở địa chỉ trụ sở, không liên lạc được). Tuy nhiên, Thanh tra Sở cần có các biện pháp thực hiện để tổng đạt thư mời đến đối tượng, làm cơ sở để ban hành Kết luận thanh tra, trong đó có kiến nghị hướng xử lý; đến nay, sau thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư vẫn chưa thực hiện thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp theo quy định.

- Việc mở sổ theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra chưa đảm bảo đầy đủ nội dung theo quy định.

Trách nhiệm thuộc Giám đốc và Lãnh đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư được giao phụ trách, Chánh Thanh tra Sở và các Trưởng Đoàn thanh tra có liên quan trong thời kỳ thanh tra.

2. Việc chấp hành pháp luật về tiếp công dân, xử lý đơn và giải quyết khiếu nại, tố cáo:

2.1. Về trách nhiệm của Giám đốc Sở trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về tiếp công dân, xử lý đơn và giải quyết khiếu nại, tố cáo tại đơn vị:

Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư đã kịp thời chỉ đạo và ban hành hệ thống các văn bản pháp luật liên quan đến công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành thuộc thẩm quyền của Giám đốc Sở; triển khai và thực tốt các Kế hoạch

tuyên truyền, phổ biến pháp luật với nhiều hình thức đa dạng, phong phú đến cán bộ, công chức, viên chức Sở và người dân, doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh. Hàng năm có báo cáo đánh giá kết quả triển khai Kế hoạch thực hiện.

2.2. Việc thực hiện các quy định về Trụ sở tiếp công dân, địa điểm tiếp công dân và tổ chức tiếp công dân:

- Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư có quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức công tác tiếp công dân đảm bảo theo quy định tại Điều 19 quy định về địa điểm tiếp công dân; Điều 24 quy định về công bố thông tin về việc tiếp công dân của cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân và Điều 34 quy định về tiêu chuẩn, chế độ, chính sách đối với người tiếp công dân Luật Tiếp công dân số 42/QH13 ngày 25 tháng 11 năm 2013.

- Trong công tác tiếp công dân thường xuyên, định kỳ, đột xuất có đảm bảo số lượt tiếp công dân nhưng còn trường hợp tiếp chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 9 Quy chế tiếp công dân của Sở Kế hoạch và Đầu tư, chưa đảm bảo theo quy định tại Khoản 4 Điều 18 Luật Tiếp công dân về ban hành thông báo kết quả sau tiếp công dân. Theo giải trình của Sở Kế hoạch và Đầu tư, do các buổi tiếp công dân của lãnh đạo Sở đều được giải thích, trả lời, hướng dẫn trực tiếp cho công dân nên không có thông báo về kết quả sau tiếp công dân, hoặc trường hợp chưa trả lời ngay vì còn tùy thuộc cá nhân, tổ chức cung cấp tài liệu và đối chiếu quy định pháp luật Sở sẽ có văn bản trả lời, hướng dẫn cụ thể cho công dân về các thủ tục hành chính có liên quan.

2.3. Công tác tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị:

- Về công tác tiếp nhận và phân loại đơn: Việc phân loại đơn còn trường hợp chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 6 Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2014 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

- Về công tác xử lý, giải quyết đơn còn một số nội dung thiếu sót như:

+ Xử lý đơn tố cáo có trường hợp trễ hạn hoặc không mời người tố cáo làm việc để xác minh thông tin về người tố cáo và điều kiện thụ lý tố cáo, chưa thực hiện đúng theo quy định tại Điều 24 Luật Tố cáo năm 2018;

+ Còn trường hợp không có Biên bản đối thoại (giải quyết khiếu nại lần 1), chưa thực hiện đúng theo quy định tại Điều 30 Luật Khiếu nại năm 2011;

+ Việc xử lý đơn phản ánh, kiến nghị còn trường hợp chậm xử lý. Do đó, Sở cần lưu ý, chấn chỉnh thời gian xử lý đơn phản ánh, kiến nghị nhằm đáp ứng tính kịp thời, hiệu quả, tránh gây bức xúc cho người dân, doanh nghiệp trong thực hiện các thủ tục hành chính khác của công dân tại Sở.

Trách nhiệm thuộc Giám đốc và Lãnh đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư được giao phụ trách; bộ phận tiếp nhận, xử lý đơn và cán bộ được phân công xử lý, giải quyết đơn.



3. Về công tác quản lý các dự án thuộc nguồn vốn đầu tư công tại Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Thiếu kiểm tra rà soát số liệu cung cấp và số liệu giải ngân vốn đầu tư công của Kiểm toán Nhà nước Khu vực IV ghi nhận dẫn đến có chênh lệch số liệu báo cáo và tỷ lệ giải ngân thực tế.

- Phần lớn các dự án đầu tư công trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đều thay đổi tiến độ thực hiện nên việc đầu tư công trên địa bàn thành phố thường kéo dài tiến độ, chậm giải ngân nguyên nhân chủ quan do thay đổi chủ đầu tư, thay đổi quy mô dự án, điều chỉnh thiết kế một số hạng mục; nguyên nhân khách quan do công tác bồi thường gặp nhiều khó khăn kéo dài thời gian thực hiện dự án làm tăng chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng, phải cập nhật lại đơn giá nhân công, k máy theo quy định, thay đổi về chính sách tiền lương, trượt giá xây dựng từ đó phát sinh tăng tổng mức đầu tư các dự án.

- Nhiều dự án bố trí vốn vượt thời gian, là thực hiện chưa đúng theo quy định tại Khoản 2 Điều 13 Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư trung hạn và hàng năm.

- Bố trí kế hoạch vốn một số dự án chưa sát với thực tế dẫn đến không giải ngân được từ đó làm giảm tỷ lệ hoàn thành kế hoạch đầu tư công năm 2019;

- Thẩm định một số dự án chưa phù hợp về tiến độ thực hiện, trình quyết định chủ trương đầu tư chưa sát, dẫn đến một số dự án đến nay chưa có quyết định đầu tư.

Trách nhiệm thuộc Giám đốc và Lãnh đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư được giao phụ trách, các phòng ban và các chủ đầu tư có liên quan.

4. Về kiểm tra việc thực hiện 02 dự án đầu tư công:

Nhằm đánh giá tiến độ khai thác dự án đầu tư công năm 2019, Thanh tra Thành phố khảo sát hiện trạng 02 dự án, qua thanh tra nhận thấy:

4.1. Hiện trạng dự án Sửa chữa và nâng cấp đường Tỉnh lộ 9 (đường Đặng Thúc Vịnh, huyện Hóc Môn) tiến độ thực hiện dự án chưa đảm bảo, các hạng mục thi công vẫn còn đang tiếp tục tiến hành, chưa có hạng mục được hoàn chỉnh; nguyên nhân do công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng kéo dài, đền bù “da beo”, chưa có mặt bằng trống hoàn toàn; các hạng mục di dời có sự chậm trễ trong thực hiện; vừa qua bị ảnh hưởng bởi tình hình dịch Covid-19. Thời gian thực hiện dự án gần kết thúc (hết tháng 12 năm 2021) nhưng có những hạng mục chưa thể triển khai (thi công trồng cây xanh) hoặc đã triển khai nhưng khối lượng thực hiện thấp (như thi công lắp đặt hệ thống chiếu sáng). Đây là dự án sửa chữa và nâng cấp đường giao thông, là trục đường kết nối Thành phố Hồ Chí Minh với tỉnh Bình Dương và Long An nên xe cộ qua lại nhiều nên tiến độ thực hiện chưa đảm bảo gây khó khăn trong việc đi lại và ảnh hưởng cuộc sống của người dân trong khu vực; do đó sẽ làm giảm hiệu quả của dự án có vốn đầu tư công. Về việc này, Sở Kế hoạch và

Đầu tư thực hiện kiểm tra giám sát đánh giá đầu tư theo kế hoạch, về thực hiện giám sát tiến độ thực hiện thi công thuộc trách nhiệm thường xuyên, đột xuất của cơ quan chủ quản (trường hợp này là Sở Giao thông Vận tải).

Về việc thực hiện các kết luận của Kiểm toán Nhà nước Khu vực IV (theo Thông báo kết quả kiểm toán số 615/TB-KVIV ngày 17 tháng 12 năm 2020), Ban Quản lý dự án đầu tư các công trình giao thông đang tiếp tục thực hiện giảm trừ các khối lượng trong quá trình nghiệm thu, thanh toán và quyết toán giá trị hợp đồng còn lại của các gói thầu.

Đến nay, dự án vẫn chưa được bàn giao mặt bằng toàn bộ do vướng tiến độ bồi thường bàn giao mặt bằng. Việc chậm bàn giao mặt bằng thuộc trách nhiệm của Ủy ban nhân dân Quận 12 và Công ty TNHH Một thành viên Dịch vụ công ích Quận 12 trong công tác dân vận, phối hợp; không kịp thời trao đổi, không kịp thời báo cáo và xin ý kiến hướng dẫn của cơ quan chuyên môn về các khó khăn khi thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố. Việc chậm trễ này cũng là một trong những nguyên nhân ảnh hưởng đến tiến độ của dự án Sửa chữa và nâng cấp đường Tỉnh lộ 9 (đường Đặng Thúc Vịnh, huyện Hóc Môn).

Trách nhiệm để xảy ra việc chậm trễ nêu trên thuộc Giám đốc Công ty TNHH Một thành viên Dịch vụ công ích Quận 12 và Lãnh đạo Ủy ban nhân dân Quận 12 theo thời kỳ có liên quan.

4.2. Đối với dự án Xây dựng mở rộng cơ sở 1 Trường Trung cấp Kinh tế - Kỹ thuật Quận 12, tiến độ thực hiện dự án theo Quyết định số 2101/QĐ-SXD-TĐDA ngày 19 tháng 12 năm 2019 của Sở Xây dựng, thời gian thực hiện dự án đến hết năm 2020. Dự án khởi công xây dựng ngày 28 tháng 02 năm 2019 và bàn giao công trình ngày 12 tháng 3 năm 2020; đã thi công hoàn thành đưa vào sử dụng theo Thông báo kết quả kiểm tra số 2017/TB-SXD-QLCLXD ngày 27 tháng 02 năm 2020 của Sở Xây dựng. Đến nay, dự án đã hoàn thành, công trình đã đưa vào sử dụng và đã nghiệm thu hết thời gian bảo hành.

Dự án đã được Sở Tài chính phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành tại Quyết định số 2021/QĐ-STC ngày 13 tháng 4 năm 2021 với giá trị quyết toán là 131.645.578.445 đồng từ nguồn vốn ngân sách Thành phố.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra Thành phố kiến nghị và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố kết luận chỉ đạo tại Văn bản số 981/VP-NCPC ngày 11 tháng 02 năm 2022 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố, với những nội dung sau:

1. Thống nhất nội dung Kết luận thanh tra số 10/KL-TTTP-P2 ngày 15 tháng 12 năm 2021 của Chánh Thanh tra Thành phố.

2. Giao Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư:

2.1. Chỉ đạo các cá nhân, đơn vị, phòng ban có liên quan nghiêm túc

kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với các hạn chế, thiếu sót đã nêu tại Kết luận thanh tra trong việc thực hiện pháp luật thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại tố cáo và công tác quản lý các dự án thuộc nguồn vốn đầu tư công tại Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2.2. Xây dựng và ban hành quy trình tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại Sở Kế hoạch và Đầu tư theo đúng quy định pháp luật có liên quan.

2.3. Khẩn trương ban hành Kết luận thanh tra đối với Đoàn thanh tra chưa ban hành kết luận theo quy định; chỉ đạo Phòng Đăng ký kinh doanh – Sở Kế hoạch và Đầu tư xem xét, xử lý đối với Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp của Công ty trách nhiệm hữu hạn đầu tư phát triển công nghệ cao DDH DUHAL theo đề nghị tại Văn bản ngày 21 tháng 6 năm 2019 của Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2.4. Thường xuyên tổ chức hội nghị tập huấn về pháp luật thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại tố cáo và tăng cường công tác truyền truyền, phổ biến, hướng dẫn thực hiện công tác xử lý sau thanh tra cho các phòng chuyên môn, nghiệp vụ của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2.5. Rà soát trao đổi với Sở Tài chính, Kho bạc Nhà nước để xác định số liệu giải ngân đầu tư công năm 2019, báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố thông tin và đề nghị Kiểm toán Nhà nước Khu vực IV ghi nhận.

2.6. Kiểm tra, rà soát, giám sát các dự án có thay đổi tiến độ; dự án bố trí vượt thời gian quy định; dự án điều chỉnh tổng mức dự toán; dự án đã có Quyết định chủ trương đầu tư nhưng đến nay chưa có quyết định đầu tư; dự án có tỷ lệ giải ngân thấp để đề xuất hướng xử lý, đẩy nhanh tiến độ việc đầu tư công đảm bảo thời gian, hiệu quả góp phần nâng cao hạ tầng an sinh xã hội trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

3. Giao Giám đốc Sở Xây dựng:

Chỉ đạo Trung tâm Quản lý nhà và Giám định xây dựng chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân Quận 12 và các đơn vị có liên quan khẩn trương thực hiện các thủ tục để bàn giao nền tái định cư cho 04 hộ dân, hoàn tất việc bàn giao mặt bằng cho dự án Sửa chữa và nâng cấp đường Tỉnh lộ 9 (đường Đặng Thúc Vịnh, huyện Hóc Môn). Trường hợp có khó khăn, vướng mắc phải khẩn trương báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, chỉ đạo.

4. Giao Giám đốc Sở Giao thông Vận tải:

Chỉ đạo kiểm tra, giám sát việc gia hạn tiến độ và thực hiện thi công thường xuyên, đột xuất đối với dự án Sửa chữa và nâng cấp đường Tỉnh lộ 9 (đường Đặng Thúc Vịnh, huyện Hóc Môn); kịp thời tham mưu, kiến nghị các cơ quan thẩm quyền để sớm hoàn thành dự án đưa vào khai thác, sử dụng.

5. Giao Chánh Thanh tra Thành phố:

Theo dõi, đôn đốc, giám sát và xử lý sau thanh tra đối với Kết luận thanh tra số 10/KL-TTTP-P2 ngày 15 tháng 12 năm 2021 nêu trên theo quy định; báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân Thành phố.

Nơi nhận:

- Chánh Thanh tra Thành phố (để b/c);
- Các Phó Chánh Thanh tra Thành phố (để b/c);
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P2, Hồ sơ ĐTT (8b) QN. *M*

KT.CHÁNH THANH TRA *M*
PHÓ CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Thị Thanh Thủy

